



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

## Uchwała Nr 16/2020 z dnia 2 grudnia 2020 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

OSTWO POWIATOWE  
WLESKU  
2020 -12- 03  
WPLYNIEŁO  
L.dz. 3800 .....zał.  
podpis.....

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Leskiego na lata 2021-2028.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szalankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Leskiego na lata 2021-2028 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania ( Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

### postanawia

zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Leskiego na lata 2021-2028 – **pozytywnie z uwagami opisanymi w pkt 2, 8 i 9 uzasadnienia niniejszej opinii.**

### Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Leskiego w dniu 16 listopada 2020 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Leskiego wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok.

W tym miejscu **skład orzekający wskazuje**, iż w tytule projektu uchwały w sprawie w/w oraz w §1 projektu, uchwalona wieloletnia prognoza finansowa oraz prognoza kwoty długu odnosi się do roku 2020 zamiast **2021** jako pierwszego roku budżetowego jej obowiązywania.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2021 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz siedmiu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych. **Uwaga:** W Załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF w kolumnie 2.2.1 nie wykazano wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust.4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. W projekcie uchwały budżetowej powiatu na rok 2021 w wydatkach budżetu planowano są wydatki majątkowe, inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w następujących działach klasyfikacji budżetowej: 630-Turystyka oraz 710-Działalność usługowa w łącznej kwocie **239.911,39 zł**.
3. W wieloletniej prognozie finansowej przewidziano realizację przedsięwzięć, które spełniają dyspozycję art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2021 rok przyjęto: dochody budżetu powiatu w kwocie 41.036.782,08 zł, wydatki budżetu w kwocie 41.347.851,03 zł, przychody budżetu w kwocie 1.209.875,03 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 898.806,00 zł. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wpf w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów a także w zakresie dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2021 rok.
5. Projekt uchwały w sprawie w wpf zawiera objaśnienia przyjętych wartości zgodnie z art.226 ust.2a ustawy o finansach publicznych. Z przedłożonych objaśnień wynika, w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2021-2026 zostały zaplanowane wydatki bieżące i wydatki majątkowe związane z obsługą leasingu operacyjnego, która uwzględnia przychody ze sprzedaży składników majątkowych tj. nieruchomości stanowiących mienie komunalne powiatu.
6. W latach 2021-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2028 prognozuje się uchwalenie budżetu, którego realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

7. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana**.
8. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2021-2028. **Uwaga:** W kolumnie 6 załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF w wykonaniu roku 2020 wykazano kwotę długu w wysokości 5.886.164,20 zł. Natomiast do wyliczenia przedmiotowej kwoty przyjęto następujące wartości:
- kwota długu 2019 rok – 6.794.970,20 zł
  - przychody 2020 rok – 2.936.259,77 zł,
  - rozchody 2020 rok – 898.806,00 zł.

Uwzględniając powyższe dane, kwota długu na 31 grudnia 2020 r. wynosi 8.832.423,97 zł. Powyższe skutkują błędnymi kwotami długu w kolejnych latach budżetowych obowiązywanie wieloletniej prognozy finansowej.

9. W §3 i 4 projektu uchwały upoważniono Zarządu Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, o których mowa w art.228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zawieranych na czas nieokreślony i na czas określony oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu Leskiego. **Uwaga:** Zgodnie z art.228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust.1 pkt 2 ustawy. Takie upoważnienia zostały udzielone organowi wykonawczemu przez organ stanowiący powiatu w zakresie umów zawieranych na czas określony. Udzielone upoważnienia zawierają rodzaj umów oraz maksymalną kwotę. Wysokość kwot i rodzaj umów zawartych w udzielonym Zarządowi Powiatu upoważnieniu (§3 pkt 2 projektu uchwały), które Zarząd Powiatu przekazuje kierownikom jednostek organizacyjnych, w zakresie mów zawieranych na czas określony, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie może przekraczać wielkości odpowiednich upoważnień do zaciągania zobowiązań udzielonych Zarządowi Powiatu jak również rodzaju umów na czas określony wynikających z udzielonego upoważnienia (§4 pkt 2 projektu uchwały). W projekcie uchwały w sprawie wpf kierownikom jednostek organizacyjnych przekazano upoważnienia w zakresie umów, do których Zarząd Powiatu nie został upoważniony przez organ stanowiący jak również przekraczają maksymalne kwoty upoważnień udzielonych Zarządowi Powiatu w zakresie umów na czas określony.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

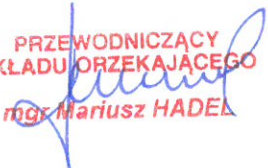
Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1.Zarząd Powiatu w Lesku x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Mariusz HADEL