



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

G. Skowron

Uchwała Nr VII/5/2017 z dnia 23 listopada 2017 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej W Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Powiatu Leskiego** na rok 2018

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Tadeusz Subik* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu w Lesku projektu uchwały budżetowej na 2018 rok - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016 r. poz.561) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Leskiego na 2018 rok z **uwagą** opisaną w pkt 2 uzasadnieniu niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła celem zaopiniowania uchwała Zarządu Powiatu w Lesku Nr 126.200.2017 z dnia 13 listopada 2017 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu w Lesku na 2018 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie.

Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2018 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz. 2077). Tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała XLII/232/10 Rady Powiatu Leskiego z dnia 20 sierpnia 2010 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. Do uchwały budżetowej powiatu na 2018 rok dołączono uzasadnienia zgodnie z dyspozycją art. 238 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W uzasadnieniu brak

jest szczegółowego omówienia poszczególnych źródeł dochodów oraz szczegółowego omówienia poszczególnych rodzajów wydatków, z wyodrębnieniem wydatków jednostek budżetowych i wydatków na zadania budżetowe, wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, wydatków rzeczowych, co wynika z dyspozycji §6 ust 2 uchwały o trybie pracy nad projektem uchwały budżetowej. Ponadto uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej winno zawierać informację o finansowaniu zadań inwestycyjnych obejmującą w szczególności dane, o których mowa w §6 ust 2 pkt 4 uchwały: nazwę inwestycji, ogólny koszt inwestycji, źródła sfinansowania inwestycji, datę rozpoczęcia i zakończenia inwestycji, stan zaawansowania robót oraz inne dane uzupełniające. Takich informacji przedłożone uzasadnienie nie zawiera.

Wraz z projektem uchwały budżetowej powinny zostać przedłożone materiały informacyjne, których treść określa załącznik Nr 2 i 3 do uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (§ 3 ust.3 niniejszej uchwały). Takie materiały informacyjne nie wpłynęły do RIO wraz z projektem uchwały budżetowej, co wynika z dyspozycji art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W szczególności brak w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej omówienia poszczególnych rodzajów wydatków budżetu powiatu na 2018 rok uniemożliwia prawidłową ich analizę. Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą się ujawnić w trakcie badania nadzorczego budżetu powiatu lub w trakcie jego wykonywania.

2. W planie spłaty rat kapitałowych kredytów długoterminowych załączonego do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok w rubrykach: planowane zadłużenie na dzień 01.01.2018 r. wykazano "Razem" kwotę **7.190.450.20 zł**. Natomiast planowane saldo zadłużenia na dzień 31.12.2018 r. wykazano „Razem” kwotę **6.987.710,20 zł**. W tym miejscu skład orzekający **wskazuje**, iż zgodnie natomiast z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2030 (rubryka 6 kwota długu) na dzień 01.01.2018 r. stanowi kwotę 7.303.373,97 zł a na dzień 31.12.2018 r. kwotę 7.266.890,50 zł.

Budżet na 2018 rok zaplanowano z nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetowymi w wysokości 36.483,47 zł, która zostanie przeznaczona w całości na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów. Ustalone przychody i rozchody budżetu. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tj: do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej uwzględniając również podział wynikający z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z

przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym.

W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy) w zakresie dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków przeznaczonych na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2018 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które zostały prawidłowo skonstruowane.

Projekt budżetu na 2018 rok zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załączniku wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań powiatu zachowując wymogi art.215 ust.2 ustawy. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, że przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Powiatu w Lesku na 2018 rok może stanowić podstawę do uchwalenia uchwały budżetowej powiatu na 2018 rok po uwzględnieniu **uwagi, o której mowa w pkt 2 uzasadnienia niniejszej opinii.**

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi w Lesku prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1.Zarząd Powiatu w Lesku x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL

