

**RADA POWIATU
W LESKU**

**UCHWAŁA Nr XLV.244.2014
RADY POWIATU LESKIEGO
z dnia 15 maja 2014 r.**

w sprawie określenia kierunków działań Zarządu Powiatu Leskiego zmierzających do usunięcia zagrożeń dla osób poruszających się pojazdami mechanicznymi oraz pieszych po drodze powiatowej relacji Lesko-Załuż na odcinku Podstaw-Sobień.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 6 i art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.), Rada Powiatu Leskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Niniejsza uchwała określa kierunki działań Zarządu Powiatu Leskiego, zmierzające do usunięcia istotnych dla mieszkańców wspólnoty samorządowej Powiatu Leskiego oraz osób korzystających z drogi powiatowej relacji Lesko-Załuż zagrożeń, wynikających z jej złego stanu technicznego na odcinku Podstaw-Sobień.

§ 2

Zobowiązuje Zarząd Powiatu Leskiego do niezwłocznego wystąpienia z wnioskiem do Wojewody Podkarpackiego o dofinansowanie ze środków na usuwanie skutków klęsk żywiołowych remontu drogi powiatowej relacji Lesko-Załuż na odcinku Podstaw-Sobień.

§ 3


Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Leskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Tadeusz Franczyk



Seleno

WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, skr. poczt.297
ul.Grunwaldzka 15

P-II.4131.2.74.2014

**STAROSTWO POWIATOWE
W LESKU
REPERTARIAT**

WPLYNEŁO

2014 -06- 06

L.dz. 3471 /

zat.

podpis JK

Rzeszów, 2014-06-04

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art.12 pkt 4, art.32 ust.1, art.76 ust.1 i 2, 77 i 79 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2013r. poz.595 z późn.zm.), art. 19 ust.1 i 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2013r. poz.260 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XLV.244.2014 Rady Powiatu Leskiego z dnia 15 maja 2014r. w sprawie określenia kierunków działań Zarządu Powiatu Leskiego zmierzających do usunięcia zagrożeń dla osób poruszających się pojazdami mechanicznymi oraz pieszych po drodze powiatowej relacji Lesko- Załuż na odcinku Podstaw-Sobień.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLV.244.2014 Rady Powiatu Leskiego z dnia 15 maja 2014r. została przekazana Wojewodzie Podkarpackiemu w dniu 21 maja 2014r.

W wyniku przeprowadzonego postępowania organ nadzoru stwierdził, że przywołane w podstawie prawnej uchwały przepisy art.4 ust.1 pkt 6 i art. 12 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym nie stanowią ustawowego upoważnienia do jej podjęcia. Pierwszy z wymienionych przepisów określa, że powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych. Jest to przepis określający zakres działania i zadania powiatu i nie przesądza o tym, które zadania należą do kompetencji organu stanowiącego, a które do organu wykonawczego jakim jest zarząd powiatu. Drugi przepis określa, że do wyłącznej kompetencji rady powiatu należy

stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu oraz rozpatrywanie sprawozdań z działalności zarządu, w tym z działalności finansowej.

Zdaniem organu nadzoru stanowienie o kierunkach działania zarządu oznacza generalnie władcze (wiążące dla zarządu) określanie celów i zadań zarządu, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Stanowienie, o którym mowa, nie może wkraczać w zakres kompetencji przysługujących zarządowi powiatu z mocy ustawy. Badana uchwała pomimo tytułu (w sprawie stanowienia o kierunkach działań i podstawy prawnej - art. 12 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym) nie określa kierunków działania zarządu. Z treści § 2 wynika, że przedmiotowa uchwała zobowiązała Zarząd Powiatu Leskiego do niezwłocznego wystąpienia z wnioskiem do Wojewody Podkarpackiego o dofinansowanie ze środków na usuwanie skutków klęsk żywiołowych remontu drogi powiatowej relacji Lesko-Załuż na odcinku Podstaw- Sobień.

Rada Powiatu Leskiego podejmując przedmiotową uchwałę naruszyła przepis art.32 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym, który stanowi, iż zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa. Zarząd Powiatu Leskiego wykonuje zadania określone m.in. w ustawie o z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2013r. poz.260 z późn. zm.). Przepis art.19 ust.1 i ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2013r. poz.260 z późn. zm.) przewiduje, że organ jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarządcą drogi. Zarządcą dróg, dla dróg powiatowych, jest zarząd powiatu.

Wobec takiego uregulowania rada powiatu nie może zobowiązać zarządu do niezwłocznego wystąpienia z wnioskiem do Wojewody Podkarpackiego o dofinansowanie ze środków na usuwanie skutków klęsk żywiołowych remontu drogi powiatowej relacji Lesko-Załuż na odcinku Podstaw- Sobień, bowiem takie działanie narusza zasadę podziału kompetencji pomiędzy organem stanowiącym a wykonawczym powiatu. Zdaniem organu nadzoru rada powiatu nie może oddziaływać na organ wykonawczy wiążąco, ograniczając jego kompetencje ustawowe w przedmiotowym zakresie - poprzez wydawanie konkretnego polecenia.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie ulega wątpliwości, że samorząd terytorialny zaliczyć należy do „władzy publicznej”. Zarówno w orzecznictwie, jak i w doktrynie wskazuje się, iż organ władzy publicznej nie może podejmować żadnej działalności bez podstawy prawnej. Skoro brak jest przepisu prawa materialnego, który stanowiłby podstawę do podjęcia przez radę powiatu

uchwały zobowiązującej zarząd powiatu do wystąpienia z wnioskiem o dofinansowanie drogi powiatowej, tym samym należy uznać, że uchwała ta narusza konstytucyjną zasadę legalizmu.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul.Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Janusz Olech
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU

Otrzymują:

- 1) Starosta Leski
- 2) Przewodniczący
Rady Powiatu w Lesku